



CONSILIUL LEGISLATIV

București, 25.11.2025

Bp. 83, 25.11.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind promovarea
agroturismului și valorificarea patrimoniului
rural prin programul „Viața la țară”**

Analizând propunerea legislativă privind promovarea agroturismului și valorificarea patrimoniului rural prin programul „Viața la țară” (b583/11.11.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6412/17.11.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1007/18.11.2025,

București, 2.12.2025

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare înființarea Programului național „Viața la țară”.

Potrivit Expunerii de motive, prin prezentul proiect se urmărește, *„promovarea și valorificarea patrimoniului cultural, tradițional și natural din mediul rural prin sprijinirea gospodăriilor țărănești să prezinte activități rurale din propria gospodărie”*.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că alte patru propuneri legislative având ca obiect implementarea unor programe naționale se află în procedură la Camera Deputaților, după ce au fost respinse de Senat, astfel:

a) *Lege pentru implementarea programului național privind sprijinul oferit persoanelor fizice în vederea creșterii eficienței energetice a locuințelor și producerea de energie verde pentru autoconsum și rețeaua națională (b842/20.12.2022);*

b) *Lege pentru implementarea programului „Alexandru Pesamosca” (b586/13.10.2023);*

c) *Lege pentru implementarea programului „Ion Ionescu de la Brad” (b587/13.10.2023);*

d) *Lege privind implementarea Programului național de suport pentru pacienți – „Stop abuzurilor în spitale – Legea Alexandra” (b611/23.10.2023).*

Respectivele propuneri legislative au fost transmise de Secretarul General al Senatului cu adresele nr. XXXV/5108/16.10.2023, nr. XXXV/5108/16.10.2023, nr. XXXV/5372/30.10.2023 și nr. XXXV/6091/29.12.2022, Consiliul Legislativ emitând **avizele negative nr. 1054/9.11.2023, nr. 1052/9.11.2023, nr. 1106/23.11.2023 și nr. 72/19.01.2023.**

Totodată, o altă propunere legislativă având ca obiect implementarea unui program național, respectiv *Lege pentru instituirea Programul Național de Scoatere din Pericol a Patrimoniului Cultural Imobil și modificarea art. 51 (3¹) din Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice (b191/29.03.2023), a fost transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1750/04.04.2023, pentru care Consiliul Legislativ a emis **avizul negativ nr. 426/26.04.2023**, fiind consacrată legislativ ca Legea nr. 416/2023.*

5. În ceea ce privește categoria actului normativ prin intermediul căruia pot fi instituite reglementări de natura celor cuprinse în prezenta propunere, semnalăm că, potrivit art. 25 lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Guvernul „aprobă, prin hotărâre, strategiile, programele și metodologiile, pe domenii de activitate”.

Prin urmare, în conformitate cu dispozițiile legale sus-menționate, soluția legislativă preconizată poate fi promovată **doar în cadrul politicilor guvernamentale**, adoptarea acesteia ținând de **competența exclusivă a Guvernului**, iar nu a Parlamentului care nu se poate substitui autorității executive în această privință.

Astfel, precizăm că au fost emise numeroase hotărâri ale Guvernului având ca obiect de reglementare aprobarea de programe naționale, în diverse domenii, dintre care amintim, *cu titlu de exemplu*:

a) Hotărârea Guvernului nr. 339/2020 privind aprobarea Programului național apicol pentru perioada 2020-2022, a normelor de aplicare, precum și a valorii sprijinului financiar, cu modificările și completările ulterioare;

b) Hotărârea Guvernului nr. 599/2020 privind aprobarea Programului național Competente digitale pentru angajații din sectorul întreprinderilor mici și mijlocii, finanțat în cadrul Programului operațional Capital uman 2014-2020, cu modificările ulterioare;

c) Hotărârea Guvernului nr. 1103/2022 pentru aprobarea Programului social de interes național de susținere a cuplurilor și a persoanelor singure, pentru creșterea natalității, cu modificările ulterioare;

d) Hotărârea Guvernului nr. 1237/2022 aprobarea Programului național de investiții în infrastructura de sănătate, aferent țintei 377, componenta 12 - Sănătate din anexa Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării Planului de redresare și reziliență al României, precum și a metodologiei de aprobare a investițiilor finanțate din cadrul Planului național de redresare și reziliență al României;

e) Hotărârea Guvernului nr. 423/2022 aprobarea programelor naționale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare;

f) Hotărârea Guvernului nr. 652/2023 privind aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029, precum și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2023-2024, cu modificările și completările ulterioare;

g) Hotărârea Guvernului nr. 23/2025 privind instituirea Programului național „Masă sănătoasă” în anul 2025.

În ipoteza în care sunt adoptate normele prezentei propuneri legislative, în actuala modalitate de legiferare și redactare, se poate ajunge la concluzia că Parlamentul, acționând în acest fel și arogându-și competența de legiferare, în condițiile, domeniul și cu finalitatea respectivă, ar acționa *ultra vires*, intrând în aria de competență a Guvernului.

Astfel, se încalcă **principiul ierarhiei actelor normative**, prevăzut la art. 4 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu

modificările și completările ulterioare și, implicit se pot crea premisele unor vicii de neconstituționalitate în raport cu prevederile **art. 1 alin. (4) și (5) din Constituția României, republicată**, referitoare la principiile separației puterilor în stat și al respectării legilor.

În acest sens, menționăm că, în jurisprudența constantă¹ a Curții Constituționale, aceasta s-a pronunțat în sensul că *„acceptarea ideii ca Parlamentul să își poată exercita competența de autoritate legiuitoare în mod discreționar, oricând și în orice condiții, adoptând legi în domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale acestei autorități consacrate de art. 61 alin. (1) din Constituție și transformarea acesteia în autoritate publică executivă.”*.

De asemenea, Curtea Constituțională a reținut că: *„Parlamentul, arogându-și competența de legiferare, în condițiile, domeniul și cu finalitatea urmărite, a încălcat principiul separației și echilibrului puterilor în stat, consacrat de art. 1 alin. (4) din Constituție, viciu care afectează legea în ansamblu.”*.

*

* *

Având în vedere observațiile de mai sus, prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată în forma prezentată.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 928/24.11.2025

¹ Decizia nr.600 din 9 noiembrie 2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1.060 din 26 noiembrie 2005, Decizia nr. 970 din 31 octombrie 2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.796 din 22 noiembrie 2007, Decizia nr. 494 din 21 noiembrie 2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.819 din 21 decembrie 2013, Decizia nr.574 din 16 octombrie 2014, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.889 din 8 decembrie 2014, paragraful 21, sau Decizia nr.777 din 28 noiembrie 2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1011 din 20 decembrie 2017, paragrafele 24 și 25.